

Súd: Krajský súd Košice  
Spisová značka: 8S/55/2021  
Identifikačné číslo súdneho spisu: 7021200307  
Dátum vydania rozhodnutia: 30. 11. 2021  
Meno a priezvisko sudcu, VSÚ: JUDr. Dana Bystrianská  
ECLI: ECLI:SK:KSKE:2021:7021200307.1

## Uznesenie

Krajský súd v Košiciach ako správny súd v senáte zloženom z predsedníčky senátu JUDr. Dany Bystrianskej a členov senátu JUDr. Petry Vysaníkovej a JUDr. Radovana Turčíka, v právnej veci žalobkyne: L. F. W., nar. XX.XX.XXXX, s bydliskom: W. Č.. XX, XXX XX B., zastúpenej spoločnosťou : Advokátska kancelária ŠKODLER & PARTNERS, s. r. o., so sídlom: Dobšinského 12, Bratislava 811 05, proti žalovanému: Sociálna poisťovňa, ústredie, Ul. 29. augusta č. 8 a 10, 813 63 Bratislava, v konaní o správnej žalobe na preskúmanie rozhodnutia žalovaného č. 6913-6/2021-BA zo dňa 22.02.2021, takto

### rozhodol:

I. O d m i e t a žalobu.

II. Účastníkom konania náhradu trov konania n e p r i z n á v a.

### o d ô v o d n e n i e :

1. Správnu žalobou zo dňa 04.05.2021, dourčenou Krajskému súdu v Košiciach (správny súd) dňa 05.05.2021 sa žalobkyňa cestou svojho zvoleného zástupcu domáhala zrušenia rozhodnutia žalovaného č. 6913-6/2021-BA zo dňa 22.02.2021 a vrátenia veci tomuto na ďalšie konanie. Zároveň žiadala uložiť žalovanému povinnosť zaplatiť jej trovy právneho zastúpenia.

2. Z obsahu tejto žaloby vyplýva, že žalobkyňa považuje správnu žalobou napadnuté rozhodnutie žalovaného za nesprávne a nezákonné z dôvodu, že vychádzalo z nesprávneho právneho posúdenia veci a došlo k podstatnému porušeniu ustanovení o konaní pred orgánom verejnej správy, ktoré mohlo mať za následok vydanie nezákonného rozhodnutia alebo opatrenia vo veci samej. Svoj postoj žalobkyňa odôvodňuje tým, že príslušnej prokuratúre podala podnet na podanie protestu prokurátora proti rozhodnutiu Sociálnej poisťovne, ústredie, č. 32383-2017-BA zo dňa 02.05.2017, vo veci predpísania sociálneho poistenia žalobcovi ako SZČO. Prokuratúra tomuto jej podnetu vyhovel a proti uvedenému rozhodnutiu podala protest sp. zn. Kd 268/19/1100-9 zo dňa 10.10.2019. Následne však bolo zo strany príslušnej prokuratúry vydané upovedomenie o späťvzatí tohto protestu s poukazom na rozsudok Veľkého senátu správneho kolégia Najvyššieho súdu SR sp. zn. 1Vs/3/2019 zo dňa 24.11.2020. Prokuratúra zobrala protest prokurátora späť na základe usmernenia Generálnej prokuratúry SR č. V13 Gd 1/21/1003-3 zo dňa 05.01.2021. Následne Sociálna poisťovňa, ústredie, vydala rozhodnutie č. 6913-6/2021-BA zo dňa 22.02.2021, ktorým konanie o proteste prokurátora zastavila z dôvodu jeho späťvzatia. Žalobkyňa v ďalšej časti správnej žaloby poukazuje na to, že Generálna prokuratúra SR nemohla vydať príslušnej prokuratúre direktívny pokyn na späťvzatie protestu prokurátora, pričom z ust. § 6 ods. 9 zákona o prokuratúre vyvodzuje záver, že ak nadriadený prokurátor nemôže vydať podriadenému prokurátorovi pokyn nepodať protest prokurátora, nemôže vydať ani pokyn na späťvzatie protestu prokurátora. V opačnom prípade by ust. § 6 ods. 9 zákona o prokuratúre stratilo opodstatnenie. Postup, na základe ktorého bol v rozpore s čl. 2 ods. 2 Ústavy SR a § 6 ods. 9 zákona vydaný pokyn Generálnej prokuratúry SR, považuje žalobkyňa za konanie, ktorým bolo zasiahnuté do jej základných práv. V príčinnej súvislosti so späťvzatím protestu prokurátora bolo vydané napadnuté rozhodnutie, v dôsledku vydania ktorého bola absolútne zmarená možnosť žalobkyne

domáhať sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov prostredníctvom správnej žaloby podanej zo strany prokurátora na príslušnom súde. Žalobkyňa nepochybuje o tom, že napadnuté rozhodnutie je nezákonné, keďže v jeho dôsledku jej bolo v podstate odňaté právo na prístup k súdu, čo malo za následok zrejmy zásah do jej právom chránených subjektívnych práv.

3. K obsahu správnej žaloby sa vyjadril žalovaný listom zo dňa 28.06.2021, v ktorom okrem chronológie rozhodovania v administratívnom konaní uviedol, že z ustanovenia § 24 ods. 15 zákona o prokuratúre jasne vyplýva, že právnym následkom späťvzatia protestu prokurátora, je jedine zastavenie konania o proteste prokurátora a preto s poukazom na toto ustanovenie nemohol konať inak, ako konanie o proteste prokurátora zastaviť. Ak by žalovaný konanie o proteste prokurátora po doručení jeho späťvzatia nezastavil, bolo by tento jeho postup považovaný za nezákonný. Žalovaný zároveň pripomína, že orgán verejnej správy nie je povinný skúmať dôvody späťvzatia protestu prokurátora a tiež posudzovať zákonnosť takéhoto späťvzatia. K námietke žalobkyne, že rozhodnutím žalovaného o zastavení konania o proteste prokurátora jej bola zmarená možnosť domáhať sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov na súde žalovaný uvádza, že o túto možnosť sa žalobkyňa obrala sama svojim nekonaním. Proti rozhodnutiu žalovaného zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA (napadnutým protestom prokurátora, pozn. správneho súdu) mala totiž právo podať na krajskom súde správnu žalobu, no neurobila tak. Žalovaný takisto na okraj uvádza, že žalobkyňa poistné predpísané rozhodnutím č. 700-3410280117-GC04/17 uhradila v plnej výške po uznaní dlhu. Žalovaný zároveň dáva do pozornosti, že jeho rozhodnutie zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA je procesnej povahy, ktoré nemalo za následok ujmu na žalobkyniných subjektívnych právach a z tohto dôvodu nie je keďže sa na neho vzťahuje ust. § 7 písm. e/ Správneho súdneho poriadku, preskúmateľné súdom. Na podporu svojich argumentov žalovaný poukázal na právny názor Krajského súdu v Nitre vyjadrený v jeho uznesení zo dňa 26.04.2021, sp. zn. 23Sa/25/2021. Žalobkyňa rozhodnutím žalovaného č. 6913-6/2021-BA zo dňa 22.02.2021 (napadnutým správnu žalobou, pozn. správneho súdu) nebola ukrátená na svojich subjektívnych právach, pretože v konaní o podanom proteste prokurátora sa nerozhodovalo vo veci predpísania poistného, t. j. vo veci samej, ale o vyhovení resp. nevyhovení protestu prokurátora. V závere svojho vyjadrenia k správnej žalobe žalovaný cituje z uznesenia Ústavného súdu Slovenskej republiky sp. zn. III ÚS 311/2021-13 zo dňa 13.05.2021 prijatého vo veci, kde sa sťažovateľka domáhala zrušenia rozhodnutia, ktorým bolo zastavené konanie o proteste prokurátora.

4. Z administratívneho spisu, ktorý žalovaný v tejto veci správne súdu predložil vyplýva nasledovný priebeh udalostí: Sociálna poisťovňa, pobočka Košice rozhodnutím zo dňa 20.01.2021, č. 700-3410280117-GC04/17 predpísala žalobkyni poistné na nemocenské poistenie v sume 47,40 Eur, poistné na starobné poistenie v sume 193,58 Eur, poistné na invalidné poistenie v sume 64,53 Eur a poistné na rezervný fond v sume 51,12 Eur, za obdobie september 2008 až december 2008, spolu v sume 356,63 Eur. Proti tomuto rozhodnutiu podala žalobkyňa odvolanie, o ktorom rozhodol žalovaný, ako vecne príslušný odvolací orgán rozhodnutím zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA tak, že odvolanie žalobkyne zamietol a rozhodnutie Sociálnej poisťovne, pobočka Košice zo dňa 20.01.2021, č. 700-3410280117-GC04/17 potvrdil. Proti rozhodnutiu žalovaného zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA, podal protest prokurátor Krajskej prokuratúry Bratislava (č. Kd 268/19/1100-9) a v ňom navrhol toto rozhodnutie žalovaného zrušiť. Dňa 29.01.2021 vzal prokurátor Krajskej prokuratúry Bratislava podaný protest späť. Na základe tohto späťvzatia, keďže k nemu došlo ešte v čase, kedy o ňom nebolo rozhodnuté, žalovaný rozhodnutím zo dňa 22.02.2021, č. 6913-6/2021-BA (napadnutým správnu žalobou, pozn. súdu) konanie o proteste prokurátora postupom podľa ust. § 24 ods. 15 zákona o prokuratúre zastavil.

5. Krajský súd v Košiciach ako správny súd vecne a miestne príslušný na konanie v predmetnej veci (ust. § 10 a ust. § 13 ods. 3 Správneho súdneho poriadku) skôr, ako pristúpil k meritórnemu preskúmaniu správnu žalobou napadnutého rozhodnutia, zaoberal sa otázkou splnenia procesných podmienok konania a po preštudovaní správnu žalobou napadnutého rozhodnutia žalovaného, ako aj po oboznámení sa so žalobnými námietkami dospel k záveru, že je dôvod na odmietnutie správnej žaloby postupom podľa ust. § 98 ods. 1 písm. g) Správneho súdneho poriadku.

6. Podľa ust. § 2 ods. 1 Správneho súdneho poriadku, v správnom súdnictve poskytuje správny súd ochranu právam alebo právom chráneným záujmom fyzickej osoby a právnickej osoby v oblasti verejnej správy a rozhoduje v ďalších veciach ustanovených týmto zákonom.

7. Podľa ust. § 2 ods. 2 Správneho súdneho poriadku, každý, kto tvrdí, že jeho práva alebo právom chránené záujmy boli porušené alebo priamo dotknuté rozhodnutím orgánu verejnej správy, opatrením orgánu verejnej správy, nečinnosťou orgánu verejnej správy alebo iným zásahom orgánu verejnej správy, sa môže za podmienok ustanovených týmto zákonom domáhať ochrany na správnom súde.

8. Podľa ust. § 3 ods. 1 písm. b) Správneho súdneho poriadku, na účely tohto zákona sa rozumie rozhodnutím orgánu verejnej správy správny akt vydaný orgánom verejnej správy v administratívnom konaní, ktorý je formálne označený ako rozhodnutie alebo je za rozhodnutie považovaný podľa osobitného predpisu a zakladá, mení, zrušuje alebo deklaruje práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti fyzickej osoby a právnickej osoby, alebo sa jej priamo dotýka.

9. Podľa čl. 46 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky kto tvrdí, že bol na svojich právach ukrátený rozhodnutím orgánu verejnej správy, môže sa obrátiť na súd, aby preskúmal zákonnosť takéhoto rozhodnutia, ak zákon neustanoví inak. Z právomoci súdu však nesmie byť vylúčené preskúmanie rozhodnutí týkajúcich sa základných práv a slobôd.

10. Podľa čl. 36 ods. 2 Listiny základných práv a slobôd kto tvrdí, že bol ukrátený na svojich právach rozhodnutím orgánu verejnej správy, môže sa obrátiť na súd, aby preskúmal zákonnosť takého rozhodnutia, ak zákon neustanoví inak. Z právomoci súdu však nemožno vylúčiť preskúmanie rozhodnutí týkajúcich sa základných práv a slobôd podľa Listiny.

11. Podľa ust. § 97 Správneho súdneho poriadku, ak tento zákon neustanovuje inak, správny súd kedykoľvek počas konania prihliada na to, či sú splnené podmienky, za ktorých môže správny súd konať a rozhodnúť (ďalej len „procesné podmienky“).

12. Podľa ust. § 23 ods. 3 zákona o prokuratúre, prokurátor je oprávnený vziať protest späť.

13. Podľa ust. § 24 ods. 15 zákona o prokuratúre, ak prokurátor vzal protest späť predtým, ako bolo o ňom rozhodnuté, orgán verejnej správy konanie o proteste prokurátora rozhodnutím zastaví.

14. Podľa ust. § 7, písm. e/ Správneho súdneho poriadku, správne sudy nepreskúmajú rozhodnutia orgánov verejnej správy a opatrenia orgánov verejnej správy predbežnej, procesnej alebo poriadkovej povahy, ak nemohli mať za následok ujmu na subjektívnych právach účastníka konania.

15. Podľa § 98 ods. 1, písm. g/ Správneho súdneho poriadku, správny súd uznesením odmietne žalobu, ak je neprípustná.

16. V správnom súdnictve je právo na prístup k súdnemu preskúmaniu právoplatného rozhodnutia orgánu verejnej správy na základe správnej žaloby determinované princípom generálnej klauzuly vyjadrenej v čl. 46 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky a v čl. 36 ods. 2 Listiny základných práv a slobôd, s negatívnou enumeráciou, z ktorého vyplýva, že správne sudy v zásade preskúmajú všetky rozhodnutia alebo opatrenia orgánov verejnej správy, ktorými sa zakladajú, menia alebo zrušujú oprávnenia a povinnosti fyzických alebo právnických osôb alebo ktorými môžu byť práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb priamo dotknuté, okrem tých, ktoré zákon výslovne zo správneho súdneho prieskumu vylučuje (ust. § 7 Správneho súdneho poriadku). Aj tu však rozhodujúcim kritériom pre posúdenie prípustnosti súdneho preskúmania rozhodnutí orgánov verejnej správy bude vždy ich spôsobilosť zasiahnuť do základných práv alebo slobôd subjektov, ktorým sú určené alebo ktorých sa týkajú. Správnemu súdnemu prieskumu preto budú podliehať aj také správne akty orgánov verejnej správy, ktoré síce nie sú rozhodnutiami vo veci samej, ale majú napríklad predbežnú, procesnú alebo poriadkovú povahu, avšak spĺňajú podmienku, že nimi bola spôsobená ujma na subjektívnych právach účastníka konania. Je to tak preto, aby ani v prípade týchto rozhodnutí nedošlo k stavu denegatio iustitiae pri uplatňovaní práva na súdnu ochranu.

17. Protest prokurátora je právnym nástrojom prokurátora ktorým tento vykonáva dozor na dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy spôsobom, ktorý vyplýva z ustanovenia § 21 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. ( o prokuratúre ). Ide o verejnoprávny nástroj, zákonom zverený prokurátorovi na realizáciu jeho právomoci, na podanie ktorého účastník administratívneho konania nemá právny nárok. Protestom disponuje prokurátor, ktorý ho v rámci svojej dispozičnej právomoci môže podať a tiež ho vziať späť. V prípade späťvzatia protestu prokurátora,

orgán verejnej správy konanie o proteste prokurátora rozhodnutím zastaví (ust. § 24 ods. 15 zákona o prokuratúre).

18. Právnu situáciu medzi účastníkmi správneho konania a orgánom verejnej správy, vytvára svojimi konštitutívnymi účinkami rozhodnutie orgánu verejnej správy, čo v našom prípade bolo rozhodnutie Sociálnej poisťovne, ústredie, zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA, ktorým bolo potvrdené rozhodnutie Sociálnej poisťovne, pobočka Košice, zo dňa 20.01.2021, č. 700-3410280117-GC04/17, ktorým bolo žalobkyni predpísané poistné na v ňom špecifikované poistenia. Rozhodnutie žalovaného o zastavení konania o proteste prokurátora, ktoré žalobkyňa napadla správnu žalobou, nemá na túto situáciu právny vplyv, čo znamená, že nemôže ovplyvniť právny stav vyplývajúci z tohto rozhodnutia. V dôsledku toho ani žalobkyňa ako účastník administratívneho konania nie je rozhodnutím žalovaného o zastavení konania o proteste prokurátora, ukrátená na jej subjektívnych právach, ktoré sa viažu k pôvodnému administratívne konaniu, v našom prípade konaniu, v ktorom Sociálna poisťovňa rozhodovala o predpísaní poistného na nemocenské poistenie, na starobné poistenie, na invalidné poistenie a na rezervný fond žalobkyni. Jedine vyššie spomenuté rozhodnutia Sociálnej poisťovne, pobočka Košice, ako aj Sociálnej poisťovne, ústredie, o predpísaní poistného žalobkyni, mohli byť svojimi účinkami takými rozhodnutiami, ktoré boli spôsobilé privodiť žalobkyni ako účastníkovi administratívneho konania ujmu na jej subjektívnych právach. Na základe týchto skutočností správny súd konštatuje, že v tomto prípade bolo potrebné správnu žalobu o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia a postupu orgánu verejnej správy podať proti rozhodnutiu orgánu verejnej správy vo veci samej, teda proti rozhodnutiu, ktorým sa zakladajú menia alebo rušia oprávnenia alebo povinnosti fyzických alebo právnických osôb alebo, ktorými môžu byť práva, právom chránené záujmy alebo povinnosti fyzických osôb alebo právnických osôb priamo dotknuté, čo v našom prípade bolo viackrát spomenuté rozhodnutie Sociálnej poisťovne ústredie zo dňa 02.05.2017, č. 32383-2/2017-BA, ktorým bolo potvrdené rozhodnutie Sociálnej poisťovne, pobočka Košice, zo dňa 20.01.2021, č. 700-3410280117-GC04/17, ktorým bolo žalobkyni predpísané poistné na nemocenské poistenie, na starobné poistenie, na invalidné poistenie a na rezervný fond. Žalobkyňa takýto postup ne zvolila a napriek svojej aktívnej legitímácii v takomto konaní správnu žalobu nepodala.

19. V tejto súvislosti správny súd dáva žalobkyni do pozornosti zásadu, ktorá platila už v rímskom práve a podľa ktorej „vigilantibus iura scripta sunt“ t. j. „práva patria len bdelym“ (pozorným, ostražitým, opatrným, starostlivým), teda tým, ktorí sa aktívne zaujímajú o ochranu a výkon svojich práv a ktorí svoje procesné oprávnenia uplatňujú včas a s dostatočnou starostlivosťou a predvídavosťou. V slobodnej spoločnosti je totiž predovšetkým vecou nositeľov práv, aby svoje práva bránili a starali sa o ne, inak ich podcenením, či zanedbaním môžu strácať svoje práva majetkové, osobné, satisfakčné a pod. To platí obdobne aj o využívaní zákonných procesných ustanovení Uznesenie Najvyššieho súdu SR z 08.11.2011, sp. zn. 1Sžr/38/2011, Nález ústavného súdu III. ÚS 183/08 ).

20. Navyiac z obsahu správnej žaloby správny súd nadobudol dojem, že žalobkyňa aj napriek tomu, že hodnotí rozhodnutie žalovaného ako nezákonné, namieta skôr okolnosti, za ktorých k späťvzatiu protestu prokurátora došlo. Ak ale žalobkyňa v správnej žalobe odvíja zmarenie možnosti domáhať sa ochrany svojich práv a právom chránených záujmov prostredníctvom správnej žaloby podanej zo strany prokurátora na príslušnom súde, od zastavenia konania o proteste prokurátora, správny súd k tomu uvádza, že prokurátorovi je v súlade so všeobecným dispozičným princípom ponechaná, podobne ako v prípade protestu, možnosť podať správnu žalobu. Nejde preto o povinnosť takéhoto postupu zo strany prokurátora, ktorá sa spája s princípom oficiality.

21. Aj Ústavný súd Slovenskej republiky v uznesení zo dňa 13.05.2021, sp. zn. III. ÚS 311/2021-13 dôvodil, že zákon o prokuratúre ako aj Správny súdny poriadok vzhľadom na osobitné postavenie prokuratúry vo vzťahu k orgánom verejnej správy prokuratúre neukladajú povinnosť, aby v prípade nevyhovenia protestu podali proti rozhodnutiam orgánov verejnej správy správnu žalobu. Z toho, že proti rozhodnutiu Sociálnej poisťovne bol podaný protest prokurátora, nemožno vyvodiť povinnosť prokurátora v prípade nevyhovenia protestu podať proti tomuto rozhodnutiu správnu žalobu. Iná ochrana práva, ktorá je zabezpečovaná či už protestom prokurátora alebo správnu žalobou prokurátora, je vedľajším produktom všeobecného dozoru prokuratúry, ktorým sa zabezpečuje verejný záujem nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy. Preto z výkonu týchto právomocí prokuratúry, ktoré sa môžu prejaviť aj podaním a následným späťvzatím

už podaného protestu, nemožno vyvodiť porušenie základného práva na inú právnu ochranu podľa čl. 46 ods. 1 Ústavy.

22. Ak žalobkyňa namieta nezákonnosť rozhodnutia žalovaného, správny súd poukazuje na vyššie citované ustanovenia § 24 ods. 15 zákona o prokuratúre, z ktorého vyplýva povinnosť orgánu verejnej správy zastaviť konanie o proteste prokurátora v prípade jeho späťvzatia, ku ktorému došlo ešte skôr, než o ňom orgán verejnej správy rozhodol, pričom nepatrí do právomoci orgánu verejnej správy, čo v našom prípade je Sociálna poisťovňa, ústredie, skúmať, či prokurátor, ktorý vzal protest späť, tak mohol v rámci svojej zákonom vymedzenej pôsobnosti urobiť.

23. Správnu žalobou napadnuté rozhodnutie žalovaného je rozhodnutím procesným, ktorým sa konanie o proteste prokurátora na orgáne verejnej správy skončilo. Ak žalobkyňa v správnej žalobe namieta nesúlad postupu prokurátora pri späťvzatí protestu s ust. § 6 ods. 9 zákona o prokuratúre, je tento jej pohľad mylný. Pokiaľ by zákonodarca mal v úmysle nedať nadriadenému prokurátorovi možnosť vydať podriadenému prokurátorovi pokyn vziať podaný protest späť, výslovne by takúto skutočnosť zakotvil do zákona.

24. Uvedené skutočnosti viedli správny súd k záveru, že žalobkyňa správnou žalobou napadla procesné rozhodnutie, ktorým žalovaný neporušil ani neohrozil jej subjektívne práva a ktoré je z tohto dôvodu vylúčené z prieskumu vykonávaného správnym súdom a preto správny súd jej správnou žalobu ako neprípustnú, podľa ust. § 98 ods. 1, písm. g/ Správneho súdneho poriadku odmietol.

25. Na záver odôvodnenia správny súd dáva do pozornosti viaceré rozhodnutia správnych súdov, napr. uznesenie zo dňa 29.09.2021, sp. zn. 3Sa/15/2021, ktorým Krajský súd v Prešove, prípadne uznesenie zo dňa 26.04.2021, sp. zn. 23Sa/25/2021, ktorým Krajský súd v Nitre, rovnakú právnu situáciu posúdili zhodne a rozhodli o odmietnutí správnej žaloby.

26. O trovách konania rozhodol správny súd podľa § 170, písm. a/ Správneho súdneho poriadku tak, že keďže žalobu odmietol, nepriznal žiadnemu z účastníkov konania právo na ich náhradu.

27. Rozhodnutie bolo prijaté senátom Krajského súdu v Košiciach pomerom hlasov 3:0.

#### **Poučenie:**

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustná kasačná sťažnosť, ktorá musí byť podaná na Krajskom súde v Košiciach v lehote 1 mesiaca od doručenia rozhodnutia krajského súdu. V kasačnej sťažnosti sa musí okrem všeobecných náležitostí podania podľa § 57 SSP (ktorému správne súdu je určené, kto ho robí, ktorej veci sa týka, čo sa ním sleduje, podpis a spisová značka konania) uviesť

- a) označenie napadnutého rozhodnutia,
- b) údaj, kedy napadnuté rozhodnutie bolo sťažovateľovi doručené,
- c) opísanie rozhodujúcich skutočností, aby bolo zrejmé, v akom rozsahu a z akých dôvodov podľa § 440 sa podáva (ďalej len „sťažnostné body“),
- d) návrh výroku rozhodnutia (sťažnostný návrh). (§ 445 ods. 1 SSP).

Kasačnú sťažnosť možno podľa § 440 ods. 1 SSP odôvodniť len tým, že krajský súd v konaní alebo pri rozhodovaní porušil zákon tým, že

- a) na rozhodnutie vo veci nebola daná právomoc súdu v správnom súdnictve,
- b) ten, kto v konaní vystupoval ako účastník konania, nemal procesnú subjektivitu,
- c) účastník konania nemal spôsobilosť samostatne konať pred krajským súdom v plnom rozsahu a nekonal za neho zákonný zástupca alebo procesný opatrovník,
- d) v tej istej veci sa už skôr právoplatne rozhodlo alebo v tej istej veci sa už skôr začalo konanie,
- e) vo veci rozhodol vylúčený sudca alebo nesprávne obsadený krajský súd,
- f) nesprávnym procesným postupom znemožnil účastníkovi konania, aby uskutočnil jemu patriace procesné práva v takej miere, že došlo k porušeniu práva na spravodlivý proces,
- g) rozhodol na základe nesprávneho právneho posúdenia veci,
- h) sa odklonil od ustálenej rozhodovacej praxe kasačného súdu,
- i) nerešpektoval záväzný právny názor, vyslovený v zrušujúcom rozhodnutí o kasačnej sťažnosti alebo

j) podanie bolo nezákonne odmietnuté.

Dôvod kasačnej sťažnosti uvedený v § 440 ods. 1 písm. g/ až i/ Správneho súdneho poriadku sa vymedzí tak, že sťažovateľ uvedie právne posúdenie veci, ktoré pokladá za nesprávne, a uvedie, v čom spočíva nesprávnosť tohto právneho posúdenia. Dôvod kasačnej sťažnosti nemožno vymedziť tak, že sťažovateľ poukáže na svoje podania pred krajským súdom.

Sťažnostné body možno meniť len do uplynutia lehoty na podanie kasačnej sťažnosti (§ 445 ods. 2 SSP).

Sťažovateľ alebo opomenutý sťažovateľ musí byť v konaní o kasačnej sťažnosti zastúpený advokátom. Kasačná sťažnosť a iné podania sťažovateľa alebo opomenutého sťažovateľa musia byť spísané advokátom. Uvedená povinnosť neplatí, ak

- a) má sťažovateľ alebo opomenutý sťažovateľ, jeho zamestnanec alebo člen, ktorý za neho na kasačnom súde koná alebo ho zastupuje, vysokoškolské právnické vzdelanie druhého stupňa,
- b) ide o konania o správnej žalobe podľa § 6 ods. 1 písm. c/ a d/ (v sociálnych veciach, vo veciach azylu, zaistenia a administratívneho vyhostenia),
- c) je žalovaným Centrum právnej pomoci. (§ 449 ods. 1, 2 SSP).